



Reforma rozpočtu EU

Eurocentrum Praha
30. října 2008

Kateřina Matoušková
Odbor Národní fond
Ministerstvo financí



Obsah

1. Současná struktura rozpočtu EU
2. Rozhodnutí o revizi
3. Veřejná debata
4. Revize
5. Pozice ČR



Rozpočet EU – základní údaje

- financuje veškeré výdaje EU
- tvořen příspěvkem členských států
- objem cca 1 % HND EU, tj. cca 120 mld. € ročně
- výdaje EU plánovány na 7-leté období a zakotveny v tzv. finanční perspektivě (FP)
- rozdělena do kapitol (headingů), které by měly odrážet politické priority EU



Současná finanční perspektiva

- platná na období 2007-2013
- dohodnuta na Evropské radě v prosinci 2005
- následně potvrzena ze strany Komise a Evropského parlamentu
- zakotvena v Meziinstitucionální dohodě



FP 2007-2013

	mil. EUR	v %
1. Udržitelný růst	433 001	44,4%
1a Konkurenceschopnost	85 587	8,8%
1b Soudržnost	347 414	35,6%
2. Zemědělství	416 525	42,7%
z toho: tržní opatření a přímé platby	330 085	33,9%
3. Občanství, bezpečnost a spravedlnost	12 221	1,3%
3a Svoboda, bezpečnost a spravedlnost	7 554	0,8%
3b Občanství	4 667	0,5%
4. Vnější vztahy	55 935	5,7%
5. Administrativa	56 225	5,8%
6. Kompenzace	862	0,1%
CELKEM	974 769	100,0%
Jako % HND EU	1,03%	



Vývoj výdajů mezi 2007 a 2013

	nárůst 2013/2007
1. Udržitelný růst	13,6%
1a Konkurenceschopnost	53,7%
1b Soudržnost	5,8%
2. Zemědělství	-4,3%
z toho: tržní opatření a přímé platby	-5,7%
3. Občanství, bezpečnost a spravedlnost	65,8%
3a Svoboda, bezpečnost a spravedlnost	131,7%
3b Občanství	-0,2%
4. Vnější vztahy	29,5%
5. Administrativa	14,7%
6. Kompenzace	
CELKEM	6,6%



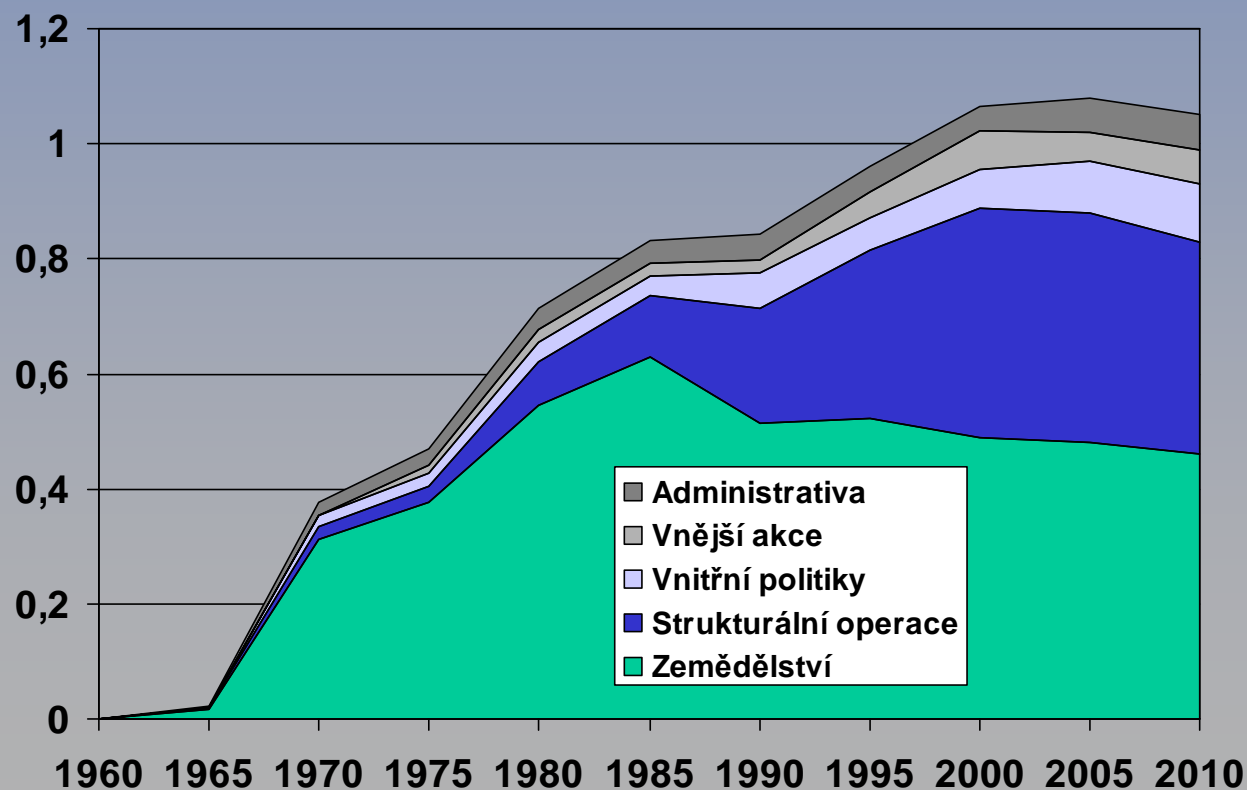
Srovnání s původním návrhem EK

<i>závazky, mil. €, ceny roku 2004</i>	ER	původní návrh EK	%ní rozdíl
1. Udržitelný růst	379 739	463 090	-18%
1a. Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost	72 120	121 685	-41%
1b. Koheze pro růst a zaměstnanost	307 619	341 405	-10%
2. Zachování a řízení přírodních zdrojů	371 245	400 275	-7%
přímé platby a tržní opatření	293 105	301 074	-3%
rozvoj venkova, rybářství, ostatní	78 140	94 875	-18%
3. Občanství, svoboda, bezpečí a spravedlnost	10 270	14 743	-30%
4. EU jako globální partner (bez EDF)	50 010	61 050	-18%
5. Administrativa (včetně EK)	50 300	57 670	-13%
Závazky celkem	862 364	1 027 449	-16%
% HND EU	1,04%	1,25%	



Vývoj výdajů EU (1960-2010)

% HDP Společenství





Struktura příjmů

- Zdroj založený na HND ČS 70 %
- Zdroj založený na DPH 15 %
- Tradiční vlastní zdroje
(cla a zemědělské dávky) 15 %
- ! Korekce – britský rabat, úlevy na příspěvcích na britský rabat, paušální slevy pro vybrané ČS atd.



Aktuální výzvy pro EU

- EU dlouhodobě zaostává za svými největšími konkurenty (USA, Japonsko)
 - čelí stále větší konkurenci z nových ekonomik (Čína, Indie,...)
 - další výzvy – bezpečnost občanů, klimatická změna, stárnutí populace, migrace, energetická bezpečnost...
- **odráží současná struktura rozpočtu tyto výzvy?**



Rozhodnutí o revizi

- Evropská rada v prosinci 2005
 - schválení současné FP
 - **rozhodnutí o provedení „úplné a rozsáhlé revize“;**
- předmět přehodnocení
 - **výdajová strana** rozpočtu včetně výdajů na Společnou zemědělskou politiku,
 - **příjmová strana** včetně korekce Velké Británie;



Cíl revize

- zhodnotit, zda současná struktura rozpočtu odráží politické priority a cíle EU
- definovat, jaké aktivity by měly být financovány z rozpočtu EU, na co je třeba vydávat více, které výdaje naopak omezit...
- stanovit střednědobé výdajové priority a základní principy pro nastavení rozpočtu, nikoli jednání o konkrétní výši výdajů
- závěry revize by měly být zohledněny v návrhu příští FP pro období po roce 2013 (jednání začnou až v r. 2011)



Veřejná debata

- v září 2007 Komise zveřejnila sdělení „Reformovat rozpočet, změnit Evropu“ (tzv. **Issues paper**), čímž byla zahájena veřejná debata o budoucích prioritách EU a jejich financování
- veřejná debata ukončena v červnu 2008
- příspěvky od občanů, akademické sféry, neziskových organizací, regionů a měst EU...
- ... ale také od většiny členských států, vč. ČR



Zahájení revize

- samotná politická debata o revizi bude zahájena až poté, co Komise předloží tzv. Bílou knihu,
- původně plánovaný termín - přelom 2008/2009;
- skutečný termín nadále otevřený
 - s jistotou lze vyloučit rok 2008;
 - 1. pololetí 2009 (za CZ PRES);
 - 2. polovina 2009 (za SE PRES) - v tomto případě by Bílá kniha byla předložena již novému Evropskému parlamentu



Průběh a ukončení revize

- Pokud bude Bílá kniha předložena za CZ PRES, zahájí ČR diskusi, povede úvodní jednání o Bílé knize a bude mapovat pozice členských států
- Nelze však očekávat dosažení výraznějšího pokroku v diskusi
- stěžejní část diskusí povede Švédsko, příp. Španělsko
- přijaté závěry by se měly promítnout do návrhu FP 2013+



Pozice ČR - principy

- v rámci revize nutno respektovat základní principy: **evropskou přidanou hodnotu a princip subsidiarity**;
- EU by se měla angažovat jen tam, kde je unijní řešení efektivnější než řešení na úrovni ČS nebo regionů;
- výdaje z rozpočtu EU jsou jen jedním z nástrojů – mnohé úspěchy EU byly dosaženy jen s minimem výdajů (vnitřní trh, měnová unie atd.) za pomoci regulace, legislativní úpravy, koordinace národních politik...
- ČR není přesvědčena o nutnosti navyšovat objem rozpočtu nad současnou úroveň (jako % HND EU);



Pozice ČR – hlavní cíl revize

- vytvoření moderního rozpočtu podporujícího dlouhodobě konkurenceschopnou a soudržnou Unii;
- omezení výdajů na zemědělství a jejich přesměrování na oblasti přispívající k podpoře konkurenceschopnosti EU
- zefektivnění evropské administrativy



Pozice ČR - výdajové priority (1)

- **soudržnost** – koncentrace podpory na méně vyspělé ČS a jejich méně vyspělé regiony
- **konkurenceschopnost** – financování projektů, které nelze efektivně realizovat na národní úrovni (evropské sítě v oblasti výzkumu a inovací, výměny studentů, přeshraniční dopravní sítě...)
- hlavní úloha EU – **dokončení vnitřního trhu** a podpora prostředí příznivého pro podnikání



Pozice ČR - výdajové priority (2)

- zásadní **reforma Společné zemědělské politiky** vedoucí k postupnému snížení výdajů a nastavení rovných podmínek pro všechny ČS
- další priority - rozvoj venkova, spolupráce v oblasti justice, migrační a azylová politika, podpora kandidátských států...



Pozice ČR - příjmová strana

- co nejjednodušší, nejspravedlivější a nejtransparentnější systém
- tj. pouze příspěvek z HND a tradiční vlastní zdroje
- zrušení zdroje z DPH a všech dosavadních korekcí
- nezavádění evropské daně



Děkuji Vám za pozornost!

Kateřina Matoušková

Katerina.Matouskova@mfcz.cz

Odbor Národní fond

Ministerstvo financí