



Co přinese implementace směrnice o službách?

Co to je implementace?

- směrnice – jeden **z typů evropských aktů**
 - **rámcový nástroj** – směrnice stanoví jen to, co má být dosaženo – cestu k cíli si vytyčí každý stát sám
 - v konkrétní rovině – cesta k cíli = **vytvoření, změna či zrušení právních předpisů**
 - Směrnice o službách je **horizontální právní akt** – zasahuje do řady právních předpisů z různých odvětví
-

Směrnice obsahuje dva typy ustanovení:

+ pozitivní +

zavádí novou právní úpravu, tvoří nové instituty:

- 1) jednotná kontaktní místa
- 2) procedura tichého souhlasu
- 3) kvalita služeb
- 4) správní spolupráce
- 5) screeningová a notifikační povinnost

Zákon o volném pohybu služeb

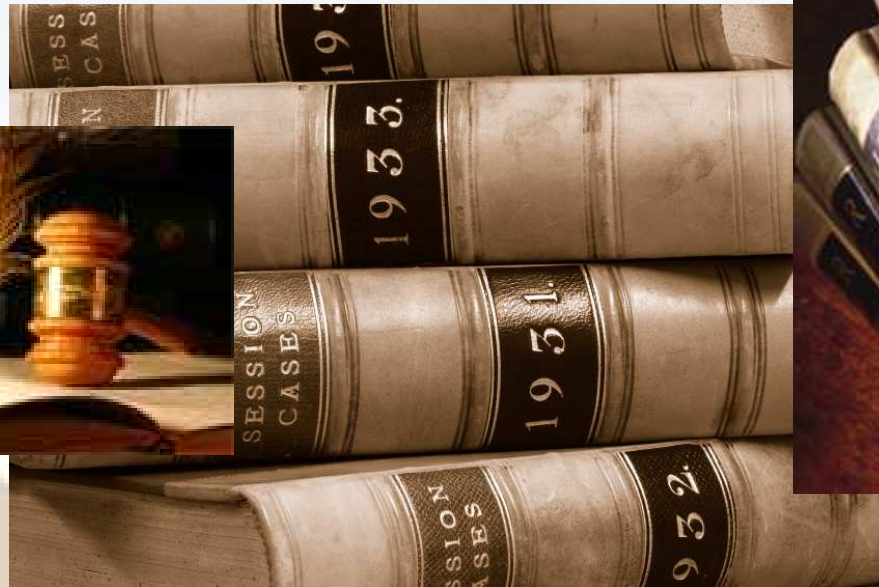
- negativní -

mění či ruší existující právní předpisy

- 1) administrativní zjednodušení
- 2) zakázané požadavky nebo požadavky podléhající hodnocení
- 3) přeshraniční poskytování služeb
- 4) povolovací režimy

Změnový zákon

Implementace jednotlivých institutů



Jednotlivé instituty směrnice/zákona

- 1) rozsah směrnice**
 - 2) rozsah směrnice – vyloučené služby**
 - 3) rozsah směrnice – rozšířená implementace**
 - 4) administrativní zjednodušení a povolovací režimy**
 - 5) administrativní zjednodušení a uznávání splnění povinnosti**
 - 6) Jednotná kontaktní místa**
 - 7) procedura tichého souhlasu, neověřené kopie dokumentů**
 - 8) zakázané požadavky a požadavky podléhající hodnocení**
 - 9) přeshraniční poskytování služeb**
 - 10) kvalita služeb**
 - 11) administrativní spolupráce**
 - 11) screeningová a notifikační povinnost**
 - 12) screeningová a notifikační povinnost**
-

1) rozsah směrnice

Služby ve smyslu čl. 50 Smlouvy ES (tzn. služby poskytované za úplatu)

Zákon o volném pohybu služeb v § 3 definuje službu jako:

„poskytování jakéhokoliv plnění mimo výkon závislé práce, a to zpravidla za úplatu či protiplnění ve smyslu článku 50 Smlouvy o ES“.

2) rozsah směrnice – vyloučené služby

Některé služby jsou z rozsahu směrnice vyloučeny jako politické, nebo technické rozhodnutí.

Služby vyloučené z režimu zákona o volném pohybu služeb:

- **finanční služby ve smyslu článku 2 odst. 2 písm. b) směrnice o službách**
- **loterie a hry**
- **služby v oblasti elektronických komunikací**
- **rozhlasové a televizní vysílání**

3) rozsah směrnice – rozšířená impl.

Za určitých podmínek mohou být některé části směrnice implementovány i do některých vyloučených sektorů.

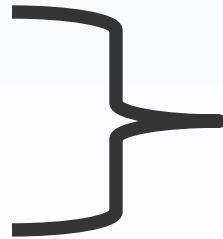
Činnosti, na které se vztahují pouze ustanovení o JKM zákona o volném pohybu služeb:

- **zdravotní služby**
- **služby pronajímání pracovníků**
- **služby notářů a soudních exekutorů**
- **dopravní služby**
- **sociální služby**

4) administrativní zjednodušení a povolovací režimy

- administrativní zjednodušení vstupu do podnikání => **správná implementace je klíčová**
- byl proveden **screening** všech relevantních právních předpisů
- bylo nutné zhodnotit, zda je povolovací režim **v souladu s požadavky směrnice** a to především v tom, že je:

- 1) Dostatečně jednoduchý
- 2) Nediskriminační
- 3) Nezbytný
- 4) Proporcionální



Výklad těchto pojmů je obsažen **v judikatuře ESD**

- nevyhovující předpisy byly **změněny**
-

5) administrativní zjednodušení a uznávání splnění povinnosti

Usnadnění získání oprávnění k poskytování služby v jiném členském státě:



.....: : : : uznávání : : : :

- 1. splnění povinností v jiném členském státě**
- 2. dokladů vydaných v jiném členském státě**
- 3. profesního pojištění uzavřeného v jiném členském státě**
- 4. neověřených kopií dokumentů**

6) Jednotná kontaktní místa

- institucionální zajištění – možnosti zmapovala **analýza společnosti KPMG** (12 možných fungujících institucí)
 - závěr analýzy: nejvhodnější instituce – **Centrální registrační místa** (věcně, legislativně, technicky i personálně)
 - počet:

15 JKM (CRM, resp. obecní ŽÚ)
1 specializované (MPO)
webový portál
 - činnosti:
 - **informační povinnost** (zejm. o vstupu do podnikání)
 - **zprostředkování vstupu do podnikání**
-

7) procedura tichého souhlasu, neověřené kopie dokumentů

Prostředek
ochrany
poskytovatele
před
nečinností
správního
orgánu

Obecně je
upraven v
rámcové
m zákoně

Aplikuje se pouze
pokud na něj
odkazuje zvláštní
předpis

Nepoužije se, pokud
by tím byl ohrožen
obecný zájem

Přezkoumatelný
na základě
přezkumného
řízení

Tichý souhlas

8) zakázané požadavky a požadavky podléhající hodnocení

- Byl proveden **screening** relevantních právních předpisů
- byly zavedeny nové instituty a odstraněny některé **zakázané** diskriminační podmínky :

- **automatické prodloužení** povolení
 - zavedení **právního nároku** na vydání povolení
 - odstranění diskriminačních podmínek, jako např. **dosažení věkové hranice** pro výkon činnosti
-

9) přeshraniční poskytování služeb

- **zásadním přínosem** směrnice
 - byl proveden screening za účelem zjištění, ve kterých oblastech poskytování služeb je **přeshraniční poskytování omezeno**
 - především bylo zjišťováno **zda předpisy neobsahují:**
 - 1) Povinnost poskytovatele **usadit se**
 - 2) Povinnost poskytovatele **registrovat se při poskytování služby**
 - 3) Povinnost poskytovatele **být členem profesních komor**
 - 4) Povinnost poskytovatele **mít zřízenou infrastrukturu atd.**
 - pokud taková omezení nebyla odůvodněna, došlo k jejich **zrušení**
-

10) kvalita služeb

- **rámcový zákon zakazuje** diskriminaci příjemců služeb
 - prostřednictvím **rámcového zákona** byla implementována informační povinnost poskytovatelů služeb vůči příjemcům služby
-

11) administrativní spolupráce

- komunikace přímo mezi úřady jednotlivých členských států prostřednictvím elektronického systému pro vnitřní trh (tzv. **IMI systém**)
- snižuje potřebu kontaktovat (**administrativně zatěžovat**) přímo podnikatele



11) screeningová a notifikační povinnost

- do konce implementačního období je třeba provést **monitoring právního řádu v oblasti poskytování služeb**
 - poté je třeba **odůvodnit Komisi omezení**, která se na podnikatele v této oblasti mohou vztahovat (s odvoláním na příslušný důvod obecného zájmu)
 - za tímto účelem bude muset být ke konci implementačního období **vypracována zpráva**
 - notifikační povinnost mají státy i do budoucna (vznik nových předpisů atd.) – **obsaženo v rámcovém zákoně**
-

Děkuji za Vaši pozornost
Mgr. Jan Hebnar
